Władysław Pielechowski
Pniewo, ul. Lipowa 9
74 – 105 Nowe Czarnowo
Tel. kom. 601 491 902

Gryfino, dnia 24 czerwca 2009r.

Pan Burmistrz
H. P. Cab
Proszę o opinię prawną w sprawie
oraz ustosunkowanie się do sprawy
1. Iwuja.
29.06.2009r.

16.872

Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie
WPŁYNĘŁO
24. 06. 2009
Nr 9759 Zał. 1
Podpis BOK

RADA MIEJSKA
w Gryfinie

za pośrednictwem jej

Przewodniczącego
Pana
Mieczysława Sawaryna

ul. 1 Maja 16
74-100 GRYFINO

Dotyczy: Projektu uchwały przedkładanego przez grupę mieszkańców w sprawie określenia wymiaru dopłat ściekowych stosowanych przy wykonywaniu usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz określenia wymiaru modernizacyjnych dopłat środowiskowych do budowy mikrooczyszczalni przydomowych.

Działając na podstawie § 36 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Rady Miejskiej w Gryfinie stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały Rady Miejskiej w Gryfinie Nr XIV/196/99 z dnia 30 grudnia 1999r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Gryfino (Dz.Urz.Wojew.Zacho. z 2003r. Nr 47, poz. 803 z późniejszymi zmianami) niniejszym jako wskazany na listach popierających mieszkańców PEŁNOMOCNIK, o którym mowa w § 36 ust. 4 przedkładam Wysokiej Radzie projekt uchwały grupy mieszkańców w sprawie:

określenia wymiaru dopłat ściekowych stosowanych przy wykonywaniu usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz określenia wymiaru modernizacyjnych dopłat środowiskowych do budowy mikrooczyszczalni przydomowych.

Projekt spełnia wszystkie wymogi formalne określone w § 36 powołanego powyżej Regulaminu Rady Miejskiej w Gryfinie, wobec czego proszę w imieniu grupy mieszkańców o uruchomienie stosownych procedur żywiąc nadzieję, że przedmiotowa inicjatywa mieszkańców spotka się z akceptacją Radnych Rady Miejskiej, która wyrażą w przyjętej stosownej uchwale.

Załączniki:
1. Projekt uchwały z uzasadnieniem i informacją o skutkach finansowych.
2. Listy mieszkańców popierających – 8 list (77 podpisów).

Z poważaniem
Władysław Pielechowski

DRUK Nr .....

UCHWAŁA Nr .....
Rady Miejskiej w Gryfinie
z dnia ..... 2009 r.

w sprawie: określenia wymiaru dopłat ściekowych stosowanych przy wykonywaniu usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz określenia wymiaru modernizacyjnych dopłat środowiskowych do budowy mikrooczyszczalni przydomowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 dla realizacji zadań własnych, o których mowa w Art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 i z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337 i z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 i z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420) oraz art. 400, 405, 406, 408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2001 r. Nr 62 poz. 627, Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154 poz. 958, Nr 171 poz. 1056, Nr 199 poz. 1227 Nr 223 poz. 1464, Nr 227 poz. 1505 z 2009 r. Nr 19 poz.100, Nr 20 poz. 106) Rada Miejska w Gryfinie uchwala, co następuje:

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1) **Dopłacie ściekowej** – rozumie się przez to dopłatę przedmiotową do działalności polegającej na wykonywaniu usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
2) **Maksymalnym wymiarze dopłaty ściekowej** – rozumie się przez to kwotę równą różnicy pomiędzy wysokością górnej stawki określonej przez Radę Miejską w Gryfinie i obowiązującej na dzień świadczenia usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie art. 6 ust. 2, 4 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* i stawki wynikającej z obowiązującej na dzień świadczenia usługi taryfy na zbiorowe odprowadzenie ścieków na podstawie ustalonej na podstawie art. 24 ustawy *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.*
3) **Rozliczeniowym wymiarze dopłaty ściekowej** – rozumie się przez to kwotę równą lub mniejszą od *maksymalnego wymiaru dopłaty ściekowej* stanowiącą różnicę pomiędzy stawką stosowaną przez przedsiębiorców prowadzących na zezwolenie działalność w zakresie usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych i stawki wynikającej z obowiązującej taryfy na zbiorowe odprowadzenie ścieków na podstawie ustalonej na podstawie art. 24 ustawy *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.*
4) **Modernizacyjnej dopłacie środowiskowej** – rozumie się przez to dopłatę do budowy przydomowej oczyszczalni ścieków lub dopłatę do adaptacji i przebudowy zbiornika bezodpływowego na przydomową oczyszczalnię ścieków ustalonej w wysokości 50% wartości kosztorysowej robót nie więcej niż 3.000,- zł. netto dla właściciela nieruchomości. W przypadku inwestycji wspólnej kilku właścicieli i/lub współwłaścicieli w budynku wielorodzinnym kwota 3.000,- zł. netto ulega podwyższeniu o 1.000,- zł. netto dla każdego następnego właściciela i/lub współwłaściciela nieruchomości za każdy wyodrębniony lub niewyodrębniony samodzielny lokal mieszkalny na nieruchomości z zastrzeżeniem, że suma całkowitej dopłaty w przypadku inwestycji wspólnej nie może przekroczyć 50% jej wartości kosztorysowej robót.

§2. Dla właścicieli nieruchomości, których nieruchomość z przyczyn prawnych, technicznych i ekonomicznych występujących po stronie Gminy Gryfino nie jest przyłączona do sieci kanalizacyjnej, a także nie ma możliwości z przyczyn podanych powyżej lub określonych w

Pietkowska

przepisach odrębnych wyposażenia nieruchomości w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych stosuje się za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych stawkę w wysokości równej obowiązującej na obszarze Gminy Gryfino dla zbiorowego odprowadzenia ścieków bytowych siecią kanalizacyjną.

§ 3. Gminnej jednostce organizacyjnej lub przedsiębiorcy posiadającemu decyzją Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino zezwolenie na prowadzenie działalności i świadczenie usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych za przedmiotowe usługi z tytułu stosowania dla właścicieli nieruchomości stawki określonej w §2 przysługuje dopłata ściekowa w wysokości rozliczeniowego wymiaru dopłaty ściekowej po stosownym udokumentowaniu wykonania usługi.

§ 4. Warunkiem koniecznym stosowania stawki, o której mowa w § 2 jest, aby właściciel nieruchomości spełniał łącznie następujące warunki:

1. Posiadał na terenie nieruchomości zbiornik bezodpływowy w rozumieniu ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*
2. Przy opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych korzystał z usług gminnej jednostki organizacyjnej lub przedsiębiorcy posiadającego decyzją Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino zezwolenie na prowadzenie tej działalności.
3. Posiadał za okres 6 miesięcy liczonych wstecz od dnia wejścia uchwały w życie, a jeżeli okres ten jest krótszy za ten okres dowody korzystania z usług i podmiotów, o których mowa w **§ 4 ust. 2.**, i z dowodów tych wynikać będzie, że w tym okresie stosunek ilości m3 wywiezionych nieczystości płynnych do ilości m3 wody pobranej nie będzie niższy od 0,75.

§5.1. Właściciele nieruchomości, o ile ustaną przyczyny prawne, techniczne i ekonomiczne występujące po stronie Gminy Gryfino zachowują uprawnienia do stawki, o której mowa w § 2 przez okres 3 miesięcy od zaistnienia możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej.

2. Właściciele nieruchomości, o ile ustaną przyczyny prawne występujące po stronie Gminy Gryfino zachowują uprawnienia do stawki, o której mowa w § 2 przez okres 12 miesięcy od zaistnienia możliwości wybudowania przydomowej oczyszczalni ścieków lub, jeżeli Gmina Gryfino uzna za celowe do czasu zaistnienia możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej po złożeniu stosownego zobowiązania przez właściciela nieruchomości o rezygnacji z budowy przydomowej oczyszczalni ścieków.

3. O ustaniu przyczyn, o których mowa w § 5 ust 1 i ust. 2 Gmina Gryfino informuje pisemnie właściciela nieruchomości.

§6.1. W przypadku budowy przydomowej oczyszczalni ścieków lub adaptacji i przebudowie zbiornika bezodpływowego na przydomową oczyszczalnię ścieków właścicielom lub współwłaścicielom nieruchomości przysługuje modernizacyjna dopłata środowiskowa.

2. Wypłata modernizacyjnej dopłaty środowiskowej następuje na wniosek właściciele lub współwłaściciele nieruchomości po zakończeniu i stosownym udokumentowaniu robót (faktura, rachunek, oświadczenie o wykonaniu robót systemem gospodarczym). Właściciele lub współwłaściciele nieruchomości obowiązani są przed przystąpieniem do robót przedłożyć do akceptacji, stosownym służbom gminnym zatwierdzony projekt i ostateczną decyzję o pozwoleniu na budowę lub prawnie skuteczne zgłoszenie o zamiarze przystąpienia do robót budowlanych oraz kosztorys inwestorski sporządzony przez osoby uprawnione w rozumieniu ustawy Prawo budowlane.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązywania od 01.01.2010 roku.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mieczysław Sawaryn

Pielechowski

Uzasadnienie

Zgodnie z Art. 5 ust. 1 pkt. 2) ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity – Dz. U. Nr 236, poz. 2008, z 2005r z późniejszymi zmianami) właściciel nieruchomości dla wykonywania obowiązków utrzymania czystości i porządku otrzymał prawo przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub w przypadku, gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych. Żaden akt prawa miejscowego nie może pozbawiać właściciela nieruchomości prawa do swobodnego wyboru jednego z trzech alternatywnych rozwiązań. Z uwagi na zasadę sprawiedliwości społecznej, solidaryzmu społecznego i samorządowego rada postanowiła zminimalizować skutki nierównego traktowania wobec prawa i wziąć w ochronę właścicieli nieruchomości, którzy z przyczyn leżących po stronie gminy nie mają możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej i jednocześnie na skutek uchybień w stanowieniu prawa lokalnego lub z mocy odrębnych przepisów pozbawieni zostali możliwości budowy przydomowej oczyszczalni ścieków. Właściciele nieruchomości, o których mowa powyżej objęci zostali na zasadach określonych w niniejszej uchwale dopłatami ściekowymi oraz modernizacyjnymi dopłatami środowiskowymi. Wartość udzielonych dopłat ściekowych i wypłaconych modernizacyjnych dopłat środowiskowych stanowi koszt ochrony środowiska Gminy Gryfino.
Uwzględniając powyższe uwarunkowania Rada Miejska w Gryfinie podjęła uchwałę jak w sentencji.

Sporządził:
Władysław Pielechowski - *pełnomocnik do reprezentowania projektodawców w sprawie przedkładanego projektu uchwały, w tym do wprowadzenia w nim autopoprawek*

Pielechowski

Przewidywane skutki finansowe wprowadzenia uchwały w życie dla Gminy.

Założenia:
1. Ilość szamb wg ewidencji UMiG Gryfino na dzień 30.04.2009 989szt. – przyjęto 990 szt.
2. Średnia ilość nieczystości na 1 szambo rocznie – 120 m3.
3. Roczna obliczeniowa ilość m3 nieczystości płynnych: 990x120 = 118.800 m3.
4. Maksymalny wymiar dopłaty ściekowej netto na dzień 31 maja 2009r.: 18,79 – 3,37 = 15,42 zł.
5. Koszt budowy POŚ lub przebudowy szamba netto – 6.000 zł/szt.

OBLICZENIE (w kwotach netto):

1. Roczne skutki dopłat ściekowych: 118.800 m3 x 15,42zł/m3 = 1.831.896 zł.

2. Jednorazowe skutki modernizacyjnej dopłaty środowiskowej: 990 szamb x 6.000 zł. x 50% = 2.970.000 zł.

3. Każda dopłata środowiskowa zmniejsza roczny koszt bonifikat o: 120 m3 x 15,42 zł/m3 = 1.850,40 zł.

4. Zakładając trzyletni okres przeprowadzenia i 1/3 na każdy rok:
I rok (330 szamb) – dopłata ściekowa (660x120x15,42) 1.221.264 zł – modernizacyjna dopłata środowiskowa (330x6.000x50%) 990.000 zł..

II rok (330 szamb) – dopłata ściekowa (330x120x15,42) 610.632 zł.– modernizacyjna dopłata środowiskowa (330x6.000x50%) 990.000 zł..

III rok (330 szamb) – dopłata ściekowa (x) X – modernizacyjna dopłata środowiskowa (330x6.000x50%) 990.000 zł..

Razem za 3 lata – dopłata ściekowa 1.831.896 zł. – modernizacyjna dopłata środowiskowa 2.970.000 zł.. R-m: 4.801.896 zł.

Zakładając, że inwestycji wspólnych i realizowanych w budynkach wielorodzinnych będzie w okresie 3 lat łącznie 10% z obecnej ogólnej ilości szamb oraz średni udział w inwestycji wspólnej 3 wyodrębnionych lub niewyodrębnionych samodzielnych lokali wówczas dopłata z tego tytułu wyniesie (10% x 990 szamb = 99 szamb; 99 szamb x 2 lokale x 1.000,-zł = 198.000,- zł) 198.000,- zł.
Stąd 4.801.896 zł. + 198.000,- zł. = 4.999.896,- zł.

Przyjęto łączny maksymalny koszt 3 letniej operacji na kwotę: 5.000.000,- zł (rocznie ok. 1.667.000 zł.).
UWAGA:
1. Każde stosowanie przez działających na zezwolenie przedsiębiorców stawek za usługi niższych od przyjętych do obliczeń górnych stawek powoduje spadek kosztów tytułem dopłat ściekowych.
2. Każde przyłączenie 1 nieruchomości do instalacji zbiorowego odprowadzenia ścieków powoduje roczny spadek kosztów dopłat ściekowych o kwotę 120 m3 x 15,42 zł/m3 = 1.850,40 zł.

Źródłem finansowania dopłat ściekowych i modernizacyjnych dopłat środowiskowych będą dochody Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska w latach 2010, 2011, 2012, a w przypadku nie zamknięcia przeprowadzenia w tych latach środki tego funduszu przewidziane w budżetach lat kolejnych.

Piekechowska

191 4842004

Biel
Judek, Poczobut-Odlanicki
Kancelaria Radców Prawnych
spółka partnerska

Szczecin, dnia 20 lipca 2009 r.

Pani Nina Major
Naczelnik Wydziału Gospodarki
Komunalnej, Mieszkaniowej i
Ochrony Środowiska
Urzędu Miasta i Gminy Gryfino

Opinia
dotycząca projektu uchwały
w sprawie określenia wymiaru dopłat ściekowych stosowanych
przy wykonywaniu usług (..)

Po przeanalizowaniu projektu uchwały stwierdzam, z punktu widzenia uregulowań Statutu Gminy Gryfino dotyczących inicjatywy obywatelskiej, projekt uchwały przedłożonej do zaopiniowania spełnia wymogi niezbędne dla nadania mu dalszego biegu legislacyjnego.

Odnosząc się jednak do zapisów uchwały podnoszę, co następuje. Uwagi natury redakcyjnej zawarłem w formie odręcznych adnotacji na projekcie uchwały.

Niezależnie jednak od błędów redakcyjnych, uchwała jest nieprecyzyjna i niespójna. I tak:

- w § 1 pkt 4 zawarto definicję pojęcia „Modernizacyjna opłata środowiskowa". Definicja ta jest jednak zbyt długa i niepotrzebnie odnosi się do sposobu ustalania wysokości dopłaty. Uregulowania tego

191 4842004

rodzaju winny zostać przeniesione do części uchwały bezpośrednio dotyczącej sposobu przyznawania i rozliczania tego świadczenia;

- zapis § 3 jest dla nie niezrozumiały, więc nie potrafię go przeredagować. Poza tym przepis ten jest bardzo ogólny, bowiem nie zawiera uregulowań dotyczących sposobu rozliczania dopłaty, czy też sposobu dokumentowania usługi. Moim zdaniem uchwała winna te kwestii regulować w sposób szczegółowy, żeby przedsiębiorcy odbierający ścieki też wiedzieli jakie są ich prawa i obowiązki. Nie może być tak że jednej grupie są przyznawane jakieś ulgi, a druga grupa nie ma sprecyzowanego w uchwale sposobu rekompensowania jej zmniejszeń finansowych przyznanych w drodze uchwały;
- uchwała posługuje się pojęciem „właściciel" dyskryminując tym samym osoby posiadające nieruchomość na podstawie innego tytułu prawnego np. „wieczystych użytkowników";
- nie zrozumiały dla mnie jest warunek zawarty § 4 ust. 3, jako że wynika z niego sankcja dla osób, które przed wejściem w życie uchwały nie przechowywały z jakichś przyczyn rachunków. Poza tym jest to warunek, który może się zaktualizować tylko jeden raz. Co bowiem np. z osobami, które kupiły nieruchomość, a poprzedni właściciel nie przekazał im rachunków? Zresztą po wejściu uchwały w życie warunek zawarty w powyższym przepisie stanie się martwy, dla tego, że została wyraźnie postawiona granica czasowa określona momentem wejścia uchwały w życie.
- w ust. 2 § 5 chyba też winna być mowa o przyczynach prawnych, technicznych lub ekonomicznych a nie tylko prawnych. Poza tym nie rozumiem idei jaka przyświeca temu przepisowi. Zresztą cały § 5 wymaga, po uprzednim odczytaniu intencji wnioskodawców, przeredagowania;
- zgodnie z poprzednimi opiniami dotyczącymi tej samej materii uważam, że kwestia refundacji kosztów budowy oczyszczalni przydomowych, winna stanowić materię odrębnej uchwały kompleksowo normującej ten obszar działania gminy. W mojej ocenie uregulowanie § 6 projektu jest zbyt powierzchowne, i jeśli miałyby

191 4842004

pozostać w przedstawionej uchwale, winny zostać znacznie rozbudowane. Przede wszystkim powinna zostać stworzona procedura składania i rozpatrywania wniosków w sprawie udzielenia dopłaty modernizacyjnej, a także winny zostać doprecyzowane kryteria na podstawie których będzie ona udzielana.

Reasumując, projekt uchwały uważam za dość powierzchowny i mało precyzyjny. Należy go zatem traktować jako bazę dla dalszych prac Rady Miasta. W obecnym kształcie, bez niezbędnych poprawek i uszczegółowień, projekt ten nie powinien być poddawany pod głosowanie, gdyż podjęta uchwała może zostać uchylona przez organ nadzoru.

Piotr Sydor
radca prawny

DRUK Nr .....

UCHWAŁA Nr .....
Rady Miejskiej w Gryfinie
z dnia ..... 2009 r.

w sprawie: określenia wymiaru dopłat ściekowych stosowanych przy wykonywaniu usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz określenia wymiaru modernizacyjnych dopłat środowiskowych do budowy mikrooczyszczalni przydomowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ~~dla realizacji zadań własnych, o których mowa w~~ art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 i z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337 i z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 i z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420) oraz art. 400, 405, 406, 408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2001 r. Nr 62 poz. 627, Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154 poz. 958, Nr 171 poz. 1056, Nr 199 poz. 1227 Nr 223 poz. 1464, Nr 227 poz. 1505 z 2009 r. Nr 19 poz.100, Nr 20 poz. 106) Rada Miejska w Gryfinie uchwala, co następuje:

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1) **Dopłacie ściekowej** – rozumie się przez to dopłatę przedmiotową do działalności polegającej na wykonywaniu usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
2) **Maksymalnym wymiarze dopłaty ściekowej** – rozumie się przez to kwotę równą różnicy pomiędzy wysokością górnej stawki określonej przez Radę Miejską w Gryfinie i obowiązującej na dzień świadczenia usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie art. 6 ust. 2, 4 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* i stawki wynikającej z obowiązującej na dzień świadczenia usługi taryfy na zbiorowe odprowadzenie ścieków na podstawie ustalonej na podstawie art. 24 ustawy *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.*
3) **Rozliczeniowym wymiarze dopłaty ściekowej** – rozumie się przez to kwotę równą lub mniejszą od *maksymalnego wymiaru dopłaty ściekowej* stanowiącą różnicę pomiędzy stawką stosowaną przez przedsiębiorców prowadzących na zezwolenie działalność w zakresie usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych i stawki wynikającej z obowiązującej taryfy na zbiorowe odprowadzenie ścieków na podstawie ustalonej ~~na podstawie~~ art. 24 ustawy *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.*
4) **Modernizacyjnej dopłacie środowiskowej** – rozumie się przez to dopłatę do budowy przydomowej oczyszczalni ścieków lub dopłatę do adaptacji i przebudowy zbiornika bezodpływowego na przydomową oczyszczalnię ścieków, ustalonej w wysokości 50% wartości kosztorysowej robót nie więcej niż 3.000,- zł. netto dla właściciela nieruchomości. W przypadku inwestycji wspólnej kilku właścicieli lub współwłaścicieli w budynku wielorodzinnym kwota 3.000,- zł. netto ulega podwyższeniu o 1.000,- zł. netto dla każdego następnego właściciela i/lub współwłaściciela nieruchomości za każdy wyodrębniony lub niewyodrębniony samodzielny lokal mieszkalny na nieruchomości z zastrzeżeniem, że suma całkowitej dopłaty w przypadku inwestycji wspólnej nie może przekroczyć 50% jej wartości kosztorysowej robót.

§2. Dla właścicieli nieruchomości, których ~~nieruchomość~~ z przyczyn prawnych, technicznych lub ekonomicznych występujących po stronie Gminy Gryfino nie ~~jest~~ przyłączone do sieci kanalizacyjnej, a także nie ma możliwości z przyczyn podanych powyżej lub określonych w

przepisach odrębnych wyposażenia nieruchomości w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, stosuje się za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych stawkę w wysokości równej obowiązującej na obszarze Gminy Gryfino dla zbiorowego odprowadzenia ścieków bytowych siecią kanalizacyjną.

§ 3. Gminnej jednostce organizacyjnej lub przedsiębiorcy posiadającemu ~~decyzję~~ Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino ~~zezwolenie~~ na prowadzenie działalności i świadczenie usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych za przedmiotowe usługi z tytułu stosowania dla właścicieli nieruchomości ~~stawki określonej w §2~~ przysługuje dopłata ściekowa w wysokości rozliczeniowego wymiaru dopłaty ściekowej po stosownym udokumentowaniu wykonania usługi.

§ 4. Warunkiem koniecznym stosowania stawki, o której mowa w § 2 jest, aby właściciel nieruchomości spełniał łącznie następujące warunki:

1. Posiadał na terenie nieruchomości zbiornik bezodpływowy w rozumieniu ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*
2. Przy opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych korzystał z usług gminnej jednostki organizacyjnej lub przedsiębiorcy posiadającego ~~decyzję~~ Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino ~~zezwolenie~~ na prowadzenie ~~tej~~ działalności.
3. Posiadał za okres 6 miesięcy liczonych wstecz od dnia wejścia uchwały w życie, a jeżeli okres ten jest krótszy za ten okres dowody korzystania z usług i podmiotów, o których mowa w **§ 4 ust. 2.**, i z dowodów tych wynikać będzie, że w tym okresie stosunek ilości m3 wywiezionych nieczystości płynnych do ilości m3 wody pobranej nie będzie niższy od 0,75.

§5.1. Właściciele nieruchomości, o ile ustaną przyczyny prawne, techniczne i ekonomiczne występujące po stronie Gminy Gryfino zachowują uprawnienia do stawki, o której mowa w § 2 przez okres 3 miesięcy od zaistnienia możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej.

2. Właściciele nieruchomości, o ile ustaną przyczyny prawne występujące po stronie Gminy Gryfino zachowują uprawnienia do stawki, o której mowa w § 2 przez okres 12 miesięcy od zaistnienia możliwości wybudowania przydomowej oczyszczalni ścieków lub, jeżeli Gmina Gryfino uzna za celowe do czasu zaistnienia możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej po złożeniu stosownego zobowiązania przez właściciela nieruchomości o rezygnacji z budowy przydomowej oczyszczalni ścieków.

3. O ustaniu przyczyn, o których mowa w § 5 ust 1 i ust. 2 Gmina Gryfino informuje pisemnie właściciela nieruchomości.

§6.1. W przypadku budowy przydomowej oczyszczalni ścieków lub adaptacji i przebudowie zbiornika bezodpływowego na przydomową oczyszczalnię ścieków właścicielom lub współwłaścicielom nieruchomości przysługuje modernizacyjna dopłata środowiskowa.

2. Wypłata modernizacyjnej dopłaty środowiskowej następuje na wniosek właścicieli lub współwłaścicieli nieruchomości po zakończeniu i stosownym udokumentowaniu robót (faktura, rachunek, oświadczenie o wykonaniu robót systemem gospodarczym). Właściciele lub współwłaściciele nieruchomości obowiązani są przed przystąpieniem do robót przedłożyć do akceptacji, stosownym służbom gminnym zatwierdzony projekt i ostateczną decyzję o pozwoleniu na budowę lub prawnie skuteczne zgłoszenie o zamiarze przystąpienia do robót budowlanych oraz kosztorys inwestorski sporządzony przez osoby uprawnione w rozumieniu ustawy Prawo budowlane.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązywania od 01.01.2010 roku.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mieczysław Sawaryn

20.588

Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie
WPŁYNĘŁO
07. 08. 2009
Nr 3447 Zał.
Podpis

MINISTERSTWO FINANSÓW
Departament Finansów
Samorządu Terytorialnego

BMK Warszawa dn. 4 sierpnia 2009 r.

ST1-4834- 177 /WWR/09/431

Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino
Ul. 1 maja 16
74-100 Gryfino

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 lipca 2009 r. nr BMK.7036-1/08 dotyczące stosowania art. 176 ustawy o finansach publicznych – Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje:

W świetle przepisów obowiązującego art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U Nr 249, poz. 2104 ze zm.) podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa wyżej. Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Powołując powyższy przepis należy zaznaczyć, iż zakres przedmiotowy ww. dotacji z budżetu gminy wyznacza cel publiczny związany z katalogiem zadań gminy udzielającej dotacji. Udzielenie dotacji może dotyczyć zatem tylko działań realizujących cele publiczne związane z zadaniami gminy, przy czym pojęcie *celu publicznego*, w ocenie Ministerstwa Finansów, należy wiązać z działaniami mającymi zaspokoić potrzeby zbiorowe, nie zaś

potrzeby jednostkowe. Katalog zadań należących do właściwości gminy określają przepisy ustawy o samorządzie gminnym.

Należy zaznaczyć, iż wybór sposobu realizacji zadań własnych, w tym w szczególności ich finansowania, pozostawiony został samodzielnym decyzjom gminy. Przepis art. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U z 1997 Nr 9, poz. 43 ze zm.) określa bowiem, iż decydującą rolę, jeżeli chodzi o wybór sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej oraz decydowania o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej gminy przypada organowi stanowiącemu (tu: rada gminy), przy czym to ostatnie uprawnienie można powierzyć organowi wykonawczemu.

Ponadto należy nadmienić, iż stosownie do art. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U z 2001 Nr 55, poz. 577 ze zm.), uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego podlegają nadzorowi ze strony właściwej rzeczowo regionalnej izby obrachunkowej.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego. Ministerstwo Finansów informuje, iż zajmuje się wyłącznie wyjaśnieniem ogólnego znaczenia przepisów ustawy o finansach publicznych – gdy powstają w tym względzie uzasadnione wątpliwości. Ministerstwo nie znając wszystkich okoliczności konkretnych spraw nie może wypowiadać się w kwestii indywidualnego stosowania przepisów prawa.

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Finansów Samorządu Terytorialnego

Zdzisława Wasążnik

Warszawa, dnia 20 marca 2009 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

Nr BS-ZGK-2-0701-7/09/652

BIURO POSELSKIE
Joachima Brudzińskiego
27 MAR. 2009
L. dz. VI/01/09
Podpis

Pan
Joachim Brudziński
Poseł na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Pośle

Odpowiadając na wystąpienie Pana Posła z dnia 28 stycznia br. znak: VI/01/09, przekazane za pośrednictwem Ministra Środowiska, w sprawie uchwały nr XXXIV/349/08 Rady Miejskiej w Gryfinie zawierającej wnioski dotyczące podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu zmiany przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 132, poz. 858, z późn zm.), uprzejmie informuję co następuje.

Na wstępie pragnę zauważyć, że w ww. aktach prawnych mamy do czynienia z dwoma różnymi sposobami postępowaniem ze ściekami komunalnymi. Pierwszy sposób oparty jest na prowadzeniu przez przedsiębiorców lub gminne jednostki organizacyjne działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych (szamb) i transporcie nieczystości ciekłych. Drugi sposób polega na zbiorowym odprowadzaniu ścieków komunalnych siecią kanalizacyjną. W związku z czym, ustawodawca uznał za celowe uregulowanie ich w odrębnych przepisach.

Należy nadmienić, że transport nieczystości ciekłych do stacji zlewnych może odbywać się tylko pojazdami asenizacyjnym, które muszą spełniać wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 listopada 2002 r. w sprawie wymagań dla pojazdów asenizacyjnych (Dz. U. Nr 193, poz. 1617). Natomiast odbiór tych nieczystości przez stację zlewną regulują przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 17

października 2002 r. w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych (Dz. U. Nr 188, poz. 1576).

Opłaty za opróżnianie szamb i transport nieczystości ciekłych do stacji zlewnych są ustalane na zasadach rynkowych, przy czym opłata za tę usługę nie może przekroczyć górnej stawki opłat, określonej w uchwale rady gminy. Trzeba też podkreślić, że opłaty te mogą być bardzo zróżnicowane, m.in. ze względu na duże zagęszczenie nieczystości ciekłych oraz odległość stacji zlewnej, do której są transportowane.

Działalność w zakresie opróżniania szamb jest niezbędnym rozwiązaniem dla terenów nieskanalizowanych ale też wielce niepożądanym ze względu na ochronę środowiska. Czasowe gromadzenie nieczystości ciekłych w zbiornikach bezodpływowych i ich transport, stwarza istotne zagrożenie sanitarno-epidemiologiczne. Rozwiązanie to należy w większości przypadków traktować jako rozwiązanie przejściowe stosowane do momentu wybudowania kanalizacji, o czym stanowi art. 1 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analizując problematykę dotyczącą stosowania indywidualnych systemów unieszkodliwiania ścieków, należy zwrócić uwagę na przepisy ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, z późn. zm.), która w art. 42 zobowiązuje każdego użytkownika zasobów wodnych, w tym także indywidualnego, do budowania i utrzymania urządzeń mających zapewnić ochronę środowiska. Ponadto, zgodnie z intencją ustawodawcy, za optymalne rozwiązanie problematyki odbioru i oczyszczania ścieków powstających na terenie aglomeracji powyżej 2000 RLM uznano ich wyposażenie w systemy kanalizacji zbiorczej zakończonej oczyszczalniami ścieków komunalnych. Takie podejście ma na celu spełnienie przez Polskę zobowiązań wynikających z wymagań dyrektywy 91/271/EWG dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych i w tym zakresie osiągnięcia wymaganego stopnia redukcji substancji biogennych zawartych w ściekach.

Pragnę też nadmienić, że przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku braku kanalizacji, wskazują na możliwość wyposażenia nieruchomości w przydomową oczyszczalnię ścieków, która stanowi rozwiązanie bardziej przyjazne środowisku.

W nawiązaniu do wystąpienia Pana Posła w kwestii „doprowadzenia do zmiany prawa tak, aby w równy sposób traktowało ono podmioty emitujące", uważam za niezasadne wprowadzenie takiego uregulowania w zakresie, o którym była mowa powyżej. Moim

zdaniem, trudno postawić znak równości pomiędzy systemem usuwaniem ścieków, opartym na opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych do stacji zlewnej - a systemem polegającym na bezpośrednim ich ujęciu w miejscu powstawania i odprowadzaniu przewodami sieci kanalizacyjnej do miejsca oczyszczania, którym jest oczyszczalnia ścieków. Należy w tym miejscu podkreślić, iż w obowiązującym systemie prawnym świadczenie usług w zakresie tych dwóch działalności odbywa się w różnych warunkach rynkowych. W pierwszym przypadku mamy do czynienia z rynkiem konkurencyjnym, natomiast w drugim z monopolem naturalnym. Ponadto, zważywszy na zakres przedmiotowy i podmiotowy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, w mojej opinii, brak jest podstaw do objęcia usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych systemem taryfowym, który obowiązuje przy zbiorczym odprowadzaniu ścieków.

Podsumowując, wyrażam pogląd, iż należy utrzymać dotychczasowy system opłat za usuwanie nieczystości ciekłych określony w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jak już wspomniałem, jakość dostarczanych nieczystości ciekłych (np. z uwagi na czas ich gromadzenia) jest bardzo zróżnicowana, w związku z czym opłatę za przyjęte do stacji zlewnej ścieki ustala się indywidualnie w zależności od ich jakości, biorąc również pod uwagę koszty związane ze specyfiką tej działalności (np. transport). Z uwagi na brzmienie art. 20 ust. 3 ustawy o zbiorowym..., nie ma możliwości stworzenia grupy taryfowej – „dostawca ścieków ze zbiorników bezodpływowych", gdyż zgodnie z przywołany artykułem, przy tworzeniu takiej grupy taryfowej zakłada się, że jakość ścieków (ich ładunek) jest porównywalna w obrębie tej samej grupy odbiorców usług.

Kształtowanie opłat za pozbywanie się nieczystości ciekłych uzależnione jest od kosztów prowadzenia tego rodzaju działalności i jednocześnie powinno stanowić zachętę dla odbiorców usług do podłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, traktując system opróżniania zbiorników bezodpływowych jako rozwiązanie tymczasowe i najmniej pożądane z punktu widzenia zapewnienia ochrony środowiska.

Niezależnie od powyższego, uprzejmie informuję, że wystąpię do środowiska przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych o informację na temat możliwości ujęcia w taryfach za zbiorowe odprowadzanie ścieków nieczystości ciekłych gromadzonych w zbiornikach bezodpływowych a przedstawiony przez Radę Miejską w Gryfinie problem zostanie

ponownie dogłębnie przeanalizowany, przy okazji planowanej w bieżącym roku nowelizacji ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

z poważaniem

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY
Piotr Styczeń
Podsekretarz Stanu